

기후시민회의 구성·운영 계획(안)

2026. 1. 28.



국가기후위기대응위원회

1. 개요

배 경

✓ 기후위기 대응을 위한 **논의의 장** 필요성 지속 제기(국회, 시민단체)

✓ **탄소중립기본법 개정안**(‘25.12.18 기후특위 통과, 현재 법사위 계류 중) **에 기후시민회의의 포함**

탄소중립기본법 일부개정법률안 [제19조의2(기후시민회의의 설치 등)] <신설>

- ① 국가기후위 내에 **상설기구**로 기후시민회의를 둠, ② 기후시민회의는 **지역, 성, 연령** 고려하여 선정, ③ **토론회 결과를 국가기후위에 보고**
- ④ 국가기후위는 주요 정책 및 계획에 **토론회 결과를 최대한 반영 노력**, ⑤ 세부사항은 시행령 위임

✓ **국가기후위, 기후시민회의의 운영 예산 확보**(‘26년 25억원)

- 법 개정 시기와 상관없이 기 확보한 예산으로 사업 추진 예정

➤ **한국형 K-상설 기후 공론의 장을 구성할 필요**



기존 사례 연구

01 공론조사와 비교

구 분	공론조사	기후시민회의
최초 고안자	J. Fishkin (U.S., 1984)	Gordon Gibson (Canada, 2002)
참여자수	200~500명	180명
집합숙의기간	2~3일	10~20일
선발방법	무작위 추출	무작위 추출 +자기선택 선발
활동	정보공유 +숙의	정보공유 +숙의 + 제안
결과	설문 조사	구체적 정책 제안
활용처	정부 정책(간접적)	정부 정책(직접적)

기존 사례 연구

02 이전 시민회의 사례



✓ 기후도민총회(경기도)

- '25.6. ~ 12. (총회 3회)
- 10개 의제 우선제시 → 6개 세부의제* 확정 → 워킹그룹 회의 → 권고안 도출
- * 에너지, 기후격차, 기후경제, 자원순환, 도시생태, 미래 세대



✓ 기후시민의회(브뤼셀)

- '23.2. ~ 6. (총회 6회)
- 3단계 숙의과정(공유 → 예비권고안 → 권고안 투표)
- 4/5 이상 찬성 원칙

기본 방향

목적

- ✓ 국민의 삶과 직결된 **탄소중립 정책**에 시민들이 자발적으로 참여하는 **한국형 기후 공론장** 구축 → **전세계 최초 국가 단위 기후 시민논의 상설기구**

의제

- ✓ **공개 방식으로 대국민 의견 접수(상향식)**
 - 기후시민회의에서 **온라인 플랫폼**을 통해 **국민 제안의제를 발굴·선별**하여 최종 숙의 의제를 선정
 - * 기후위 및 관계 부처에서 제안하는 의제도 참고

역할

- ✓ 기후 분야 주요 쟁점에 대해 **숙의·토론하여 권고안을 도출**
 - 1) 기후정책 발굴·의제화, 2) 생활밀착형 세부 정책 제안, 3) 중·장기 정책방향 제시 등의 역할 수행
 - 권고안은 기후위 심의·의결을 통해 정부정책에 반영

2. 사업 추진방안

사업 추진 방안

01 기후시민회의의 구성

기후시민회의의 운영체계

국무총리·민간위원장 (전체회의)

민간위원 회의체 (분과회의)

감축 분과
(에너지전환 포함)



적응 분과
(공정전환 포함)



기후시민회의

숙의참여단
(감축, 적응)
180명

기획참여단
(의제 선정 등)
20명

외부자문단



10명

사업 추진 방안

01 기후시민회의의 구성

최초

✓ 무작위 전화번호로 2천명(선정인원의 10배) 확보

* 기간·비용 효율성을 고려하여 카카오톡 타겟팅 모집도 활용

구성

✓ 지역·성·연령 등의 인구통계를 고려하여 200명 규모의 '기획' 및 '숙의' 참여단 선정

- '기획' : 20명, 숙의의제 결정, 논의방식 제시 등(참여단 중 희망자 조사) ← 외부자문단(10명)이 자문 수행
- '숙의' : 180명, 감축분과(60명×2개) + 적응분과(60명×1개)

임기

✓ 1년 (연단위 절반(1/2) 재모집)

사업 추진 방안

02 기후시민회의의 운영 특징

✓ 특징 01

의제 선정

Bottom-up

기후시민회의의
기획참여단 주도로 선정



✓ 특징 02

논의 절차

의제 학습 → 숙의·토론 → 의견 도출

합의기준 : 2/3 이상(스페인),
80% 이상(브뤼셀)

→ 75% 이상 (기후시민회의)



✓ 특징 03

후속조치

기후위 보고 및 환류

기후시민회의에서 공론조사를 건의한
안건은 별도 공론조사 검토



사업 추진 방안

03 절차별 운영계획

1 기 획

- **의제 공모** : 일반 시민 대상 공모(온/오프라인)
- **참여** : 시민/미래세대 토론회 개최
- **선정** : 기후시민회의의 내 '기획참여단'이 논의해 결정

2 참여자 모집 및 숙의과정

- **모집** : EU 사례처럼 통계학적 대표성 고려
- **숙의과정** : 학습 → 탐구 → 결정 3단계
 - * (1단계) 정보 제공 및 학습
 - (2단계) 의제 관련 토론 및 대안 탐색
 - (3단계) 의견 종합을 위한 투표와 보고서 작성
- **운영기간** : 의제별 최소 3~4개월 (회의 6~8회)
 - * 접근성 등 고려하여 온·오프라인 병행

3 주관 및 지원체계

- **주관** : 기후시민회의 (기획참여단, 숙의참여단)
- **자문** : 기획참여단의 결정을 돕기 위하여 자문단 (10명) 구성·운영
- **행정지원** : 기후위 사무처에서 홍보 등을 지원

4 정책 제언 및 후속 조치

- **제안내용 결정** : 기술적/과학적 근거에 기초하고 시민 생활 등을 반영한 정책 제언
- **후속조치** : 기후시민회의의 정책 권고안을 기후위 보고

5 평가 및 환류

- **정책 반영** : 기후위에서 기후시민회의의 정책 제안에 대한 정책 반영 여부를 심의·의결
- **환류** : 기후시민회의의 평가 및 개선사항을 차기 운영에 반영

사업 추진 방안

04 속의 의제 및 일정 (예시)



사업 추진 방안

04 기존 공론조사와 차이점

공론조사

- 한시(단일 주제)
- 정부 필요 의제
- 정책 결정 참고

VS

기후시민회의

- ✓ 상설(여러 가지 주제)
- ✓ 참여자 주도 의제 발굴
- ✓ 기후위 보고 및 정책 반영

사업 추진 방안

05 외부 지적사항 해소방안

대표성

- ✓ **지역, 성별, 연령을 균형 있게 고려**
 - **지역** : 지방 거주자의 편의를 고려, 일부 주제는 권역별 토론
 - **연령** : 2050년 기후위기 당사자인 미래세대 최우선 배려
- * 참여단 구성 시 10~30대 인구에 110% 가중치 부여

독립성

- ✓ **기후시민회의의 참여단이 주도**
 - 참여단은 논의 연속성을 위해 1년 단위 Rolling 방식*으로 선정

	최초	1년 경과	2년 경과
기획참여단	20명	→ 10명 계속, 10명 교체	→ 2년 활동한 10명 교체
숙의참여단	180명	→ 90명 계속, 90명 교체	→ 2년 활동한 90명 교체

투명성

- ✓ **논의과정의 민주적 절차 확보**
 - '논의과정을 실시간 생중계하고, 홈페이지에 실시간 공개
 - 기후위에서 전과정을 객관적으로 검증·평가하여 투명성 개선

3. 향후 추진일정

향후 추진일정

기후시민회의 구성·발족

'26. 2. ~ '26. 3.
(2개월)

- 의견수렴 및 방침 결정
- 대행사 선정
- 참여시민 모집 및 외부자문단
(10명) 구성
 - * 숙의참여단 180명, 기획참여단 20명
- 기후시민회의의 구성
- 기후시민회의의 발족식



1차년도 운영

'26. 4. ~ '26. 12.
(9개월)

- 1차년도 운영
 - 의제 선정(기획참여단)
 - 숙의 및 결과 도출(숙의참여단)
- 기후위에 보고서 제출,
기후위 심의·의결
- 1차년도 평가, 백서 제작



2차년도 운영

'27. 1. ~ '27. 12.
(1년)

- 1차년도 평가 환류
- 참여자 절반 재구성
(숙의참여단 90명, 기획참여단 10명)
- 2차년도 운영
 - 의제 선정(기획참여단)
 - 숙의 및 결과 도출(숙의참여단)
- 기후위에 보고서 제출,
기후위 심의·의결
- 2차년도 평가, 백서 제작

경청해 주셔서
감사합니다.



국가기후위기대응위원회